

RAPPORT DE LA SIXIÈME RÉUNION DU COMITÉ D'APPUI TECHNIQUE DU MÉCANISME RÉGIONAL DE SUIVI DE L'ACCORD-CADRE POUR LA PAIX, LA SÉCURITÉ ET LA COOPÉRATION POUR LA RDC ET LA RÉGION

NAIROBI, 27-28 MARS 2014

Introduction

1. Le Comité d'Appui Technique (CAT) a tenu sa sixième réunion le 27-28 mars 2014 à Nairobi, Kenya. Elle a eu lieu deux mois après l'adoption du Plan d'Action par le Mécanisme Régional de Suivi (MRS). Les participants ont échangé des vues sur les récents développements dans la région et passé en revue le progrès de la mise en œuvre des engagements régionaux pris au titre de l'Accord-cadre pour la Paix, la Sécurité et la Coopération pour la République démocratique du Congo (RDC) et la région (ci-après nommé « l'Accord-cadre »). Ils ont également discuté des outils et des informations de base nécessaires pour le suivi et l'évaluation du processus de mise en application. Par rapport à la dimension économique de l'Accord cadre, les membres du CAT ont également échangé sur la Conférence sur l'Investissement Privé.

2. Les participants comprenaient les représentants de la République Démocratique du Congo, de la République d'Angola, de la République du Burundi, la République du Congo, de la République du Rwanda, de la République d'Afrique du Sud, de la République du Kenya, de la République du Soudan, de la République du Soudan du Sud, de la République Unie de Tanzanie, de la République d'Ouganda et de la République de Zambie.

3. La réunion était co-présidée par le Conseiller Spécial de l'Envoyée spéciale des Nations Unies, le Sous-secrétaire général Modibo I. Touré et le Représentant spécial de l'Union Africaine pour la Région des Grands Lacs, Ambassadeur Boubacar Gaoussou Diarra. Etaient également présents, la Secrétaire exécutive de la Communauté pour le Développement de l'Afrique Australe (SADC), Dr. Frank Okuthe-Oyugi, Directeur exécutif, représentant le Secrétaire exécutif de la Conférence Internationale sur la Région des Grands Lacs (CIRGL) Prof. Ntumba Luaba, Mr. Sam Ibok, Directeur de la Division Afrique I au sein du Département des Nations Unies chargé des Affaires Politiques, et Mme Hiroute Haile Selassie, Chef de la Division des Affaires Politiques de la MONUSCO.

4. Etaient également présents pour la première fois à la dite session, Mme Bineta Diop la nouvellement nommée Envoyée Spéciale de l'Union Africaine, chargée de la question des Femmes, de la Paix et de la Sécurité ainsi que M. Herman Tuyaga, Secrétaire exécutif de la Communauté Economique des Pays des Grands Lacs (CEPGL).

Séance d'ouverture

5. Dans son allocution d'ouverture, M. Touré, s'exprimant au nom de l'Envoyée spéciale Mary Robinson et des co-présidents, a chaleureusement accueilli le Kenya et le Soudan, nouveaux membres signataires de l'Accord cadre. Il a également reconnu la présence de M. Tuyaga et Mme. Diop, tous deux participant à cette réunion pour la première fois.

6. Il a ensuite lu une déclaration de l'Envoyée spéciale Robinson par laquelle elle soulignait l'importance de la phase de mise en œuvre et la nécessité d'assurer que les étapes

initiales soient suivies par des actions concrètes pour assurer que les objectifs de l'Accord-cadre soient réalisés. Appelant la deuxième année de l'Accord cadre l' "*année de la mise en œuvre*", elle a encouragé les membres du CAT à faire preuve du même esprit de détermination et de volonté tel que manifesté lors des premiers jours de leur travail. Elle a noté l'importance pour les acteurs clés de faire le suivi des priorités établies en vue d'atteindre les objectifs fixés. Elle a, entre autres, noté les initiatives de développement social comme le moyen d'apporter des bénéfices économiques concrets à la région et a réaffirmé sa volonté de travailler en étroite collaboration avec la CIRGL à cette fin. Elle a également lancé un appel aux membres du Comité afin qu'ils accordent leur appui pour assurer le succès de la Conférence sur l'investissement privé dans la Région des Grands Lacs. Elle a noté le rôle important de la CIRGL et les efforts de son président en exercice en la personne de S.E. Jose Eduardo dos Santos afin de promouvoir le dialogue régional et s'est félicité des efforts conjoints de la CIRGL et la SADC pour faciliter la coopération. L'Envoyée spéciale Robinson a en outre souligné le rôle vital de la jeunesse et de la société civile dans la recherche d'une paix durable dans la région.

7. Ambassadeur Diarra s'est félicité de l'engagement et du dévouement de l'Envoyée spéciale Mary Robinson à la paix dans la Région. Il a noté, entre autres, sa récente visite à Goma, son engagement continu avec la communauté internationale, et ses efforts de plaider à l'endroit de la mise en œuvre complète des engagements pris au titre de l'Accord-cadre. Il a exprimé sa préoccupation par rapport à la situation en République Centrafricaine et au Soudan du sud et a appelé les membres du Comité à accorder plus d'attention à la situation dans ces deux pays afin d'y trouver des solutions durables. A cet égard, Mme Diop a informé le Comité de la création d'une Commission d'enquête de l'Union Africaine sur les abus des Droits de l'homme au Soudan du sud qui sera sous la direction du Président Obasanjo.

8. Les membres du CAT, y compris la SADC, la CIRGL et la CEPGL ont successivement pris la parole pour souhaiter la bienvenue à la République du Kenya et du Soudan et ont salué le rôle de l'Envoyée spéciale Mary Robinson et sa vision à long-terme pour assurer une paix durable dans la région. Ils ont collectivement souligné le contenu de la lettre qui leur a été adressée par l'Envoyée Spéciale en préparation de la réunion en mettant l'accent sur le besoin de se concentrer sur des résultats tangibles. Parlant au nom du Secrétaire exécutif de la CIRGL, M. Okuthe a appelé à une plus grande coopération dans le processus de mise en œuvre notamment en ce qui concerne la réalisation des activités en cours.

9. M. Ibok et Mme Hiroute ont félicité les co-présidents pour leurs efforts et reconnu la qualité du travail accompli par le CAT et le Bureau de l'Envoyée spéciale au cours de l'année écoulée et ont renouvelé le soutien ferme des Nations Unies au CAT.

Discussions

10. Le Représentant spécial de l'UA, Ambassadeur Diarra, a informé les membres du CAT sur la réunion de coordination tenue à Bujumbura entre les quatre garants de l'Accord-cadre pour marquer le premier anniversaire de cet Accord. La réunion a discuté des questions de coopération, de création d'un climat de confiance et sur la meilleure façon d'accélérer la mise en œuvre des engagements pris au titre de l'Accord-cadre. Les questions qui ont retenu l'attention des garants sont, entre autres, la mise en œuvre rapide des Déclarations issues du Dialogue de Kampala, l'entrée en vigueur de la Loi d'amnistie en RDC, et le processus DDR

en RDC. Les garants ont également souligné l'exécution rapide des projets de la CIRGL et de la CEPGL et ont demandé à ces deux organisations de faire une mise au point sur la liste des projets en cours. L'état et la capacité fonctionnelle effective de la Mécanisme conjoint de vérification élargi (MCVE) ont également fait objet de quelques préoccupations lors de ces échanges. Les garants ont discuté des besoins en financement du MCVE, de la nécessité des pays membres de payer leurs contributions pour le bon fonctionnement du Mécanisme et le fait que les garants devaient impliquer la communauté des donateurs pour mobiliser un plus grand appui. A cet égard, l'UE a apporté son appui pour le financement des salaires et l'achat de nouveaux véhicules. De même, il a été demandé à la MONUSCO et la CIRGL de procéder à la signature du Mémoire d'entente prévu dans le cadre de la coopération avec le MCVE dans les plus brefs délais.

11. Les membres du CAT ont été informés par le représentant de la CIRGL sur le mini-sommet de la CIRGL tenu à Luanda du 24 au 25 Mars 2014. Les membres du CAT ont en outre noté que le Sommet et le dialogue régulier entre les leaders de la région étaient essentiels pour assurer le succès de l'Accord-cadre et ont félicité les efforts des Chefs d'Etat de focaliser leur attention sur les causes principales des conflits dans la région. Ils ont noté et apprécié la volonté des Chefs d'Etats de favoriser la mise en œuvre rapide des Déclarations du Dialogue de Kampala, l'exploitation illégale des ressources, le suivi sur le rapatriement des ex-combattants M23 et la prise de mesures appropriées contre les FDLR et autres groupes armés illégaux opérant dans l'Est de la RDC.

Statut de mise en œuvre des 15 activités prioritaires

12. Les membres du Comité ont passé en revue les quinze activités prioritaires du Plan d'action et ont fourni des idées constructives qui feront partie du cadre de revue et de suivi (*voir la matrice révisée en pièce jointe*).

Conférence sur l'investissement privé

13. Une équipe technique du PNUD a informé le CAT des efforts en cours pour l'élaboration d'un Document sur les opportunités d'investissement (DOI) pour la Région des Grands Lacs, en préparation à la Conférence sur l'Investissement Privé. La Conférence aura pour objet d'explorer les opportunités d'affaires dans le contexte du renforcement de la paix et créer des conditions pour placer la région sur une trajectoire attrayante pour de potentiels investisseurs. Le processus préparatoire sera participatif et inclusif. Une équipe technique fera le tour de la région pour mettre au point le DOI, discuter de la note conceptuelle ainsi qu'élaborer le calendrier dans le cadre de consultations régionales avec les parties concernées. Les membres du CAT ont été invités à nommer des points focaux qui seront impliqués dans les consultations et la planification de ladite Conférence. Après la présentation faite par l'équipe technique du PNUD, les membres du Comité ont fourni des commentaires utiles et pertinents qui seront intégrés dans le travail préparatoire. Ils ont recommandé une étroite collaboration avec, et entre, Les Nations Unies, la CIRGL, la SADC et la CEPGL lors de la planification et de l'organisation de la Conférence, prenant en compte la réalité de la région et gardant à l'esprit l'objectif ultime de créer des conditions pour promouvoir la stabilité et la subsistance. Le CAT s'est engagé à appuyer le travail de l'équipe technique.

14. Dans la suite de son travail, l'équipe technique du PNUD, en collaboration avec le Secrétariat, prendra en compte les commentaires du CAT relatifs au DOI pour s'assurer que celui-ci reflète les préoccupations soulevées lors de la réunion.

15. Le Secrétariat distribuera la copie de la présentation en « power point » avec les informations nécessaires sur les points de contact au sein du Bureau de l'Envoyée Spéciale et du PNUD.

Suivi et évaluation

16. Des experts de *South Consulting*, une firme kenyane ayant une expérience dans l'évaluation de processus de paix dans la région notamment le suivi de la mise en œuvre du Dialogue National Kenyan mené sous l'égide du Groupe d'éminentes personnalités de l'Union Africaine dirigé par l'ancien Secrétaire général de l'ONU Kofi Annan, ont été sollicités pour faire une présentation sur les options d'outils de suivi et d'évaluation. A la suite de la présentation, les membres du CAT ont demandé que le document d'options proposé par *South Consulting* soit accompagné d'une note de présentation. Ils ont également noté le besoin de raffiner les outils et les indicateurs pour aider les pays à bien suivre le processus de mise en œuvre des engagements pris au titre de l'Accord-cadre, incluant les moyens qualitatifs d'évaluation. *South Consulting* et le Secrétariat soumettront une version révisée du document sur les outils d'évaluation à l'attention des membres du CAT pour considération.

Dates des prochaines réunions

17. Le CAT a discuté du calendrier et des lieux pour la tenue des prochaines réunions. Il a été suggéré que la prochaine réunion du CAT se tienne à Goma en Mai 2014, sous réserve de l'assentiment du Gouvernement de la RDC. Il a été demandé au Secrétariat d'informer les autorités compétentes de la RDC. La MONUSCO a été sollicitée pour fournir un soutien logistique aux membres du CAT dans l'organisation de ladite réunion en collaboration avec le Gouvernement de la RDC.

18. L'ordre du jour de cette réunion comprendra, entre autres, des visites sur terrain pour vérifier le statut de mise en œuvre de certains éléments des activités prioritaires dont le processus DDRRR, le renforcement du MCVE, du Centre Conjoint de Fusion des Renseignements (CCFR), des questions de certification minière, du rapatriement des réfugiés. Les membres du CAT ont également exprimé le souhait de s'entretenir avec la société civile, les associations de femmes et de jeunes. Le CAT a également suggéré au titre des activités à prévoir, qu'une réunion du Comité se tienne en marge de la réunion consultative régionale sur la Conférence sur l'Investissement Privé dans la région des Grands Lacs prévue à Luanda, Angola, en juillet 2014. Les membres du CAT ont aussi suggéré une réunion d'évaluation essentiellement consacrée à la préparation de la réunion du Mécanisme Régional de Suivi (ROM), prévue à New York, en septembre 2014, en marge de l'Assemblée Générale des Nations Unies.

19. Le CAT a noté avec satisfaction l'offre de certains pays signataires d'accueillir les réunions du CAT dans leur capitale respective et a invité le Secrétariat à développer une liste détaillée des besoins en terme budgétaire pour la tenue de telles réunions en dehors de Nairobi (siège du Secrétariat) pour considérations par les Etats membres.

20. Il a également été proposé que le secrétariat développe des outils pour tenir les membres du CAT informés sur les questions nécessitant un suivi par rapport à la mise en œuvre des engagements régionaux. Le CAT a spécifiquement exprimé son désir d'être mis à jour sur le progrès des engagements des donateurs, des éléments d'information sur des thématiques spécifiques notamment le mécanisme de financement pour la mise en œuvre du Plan d'Action.

21. Il a été également demandé que le Secrétariat partage avec les nouveaux membres signataires dont le Kenya et le Soudan des informations sur le Bureau de l'Envoyée Spéciale.

Nairobi, le 2 Avril 2014